



OBČINA DOL PRI LJUBLJANI

Komisija za mandatna vprašanja, volitve
in imenovanja

Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani

☎ 01/5303 240

✉ obcina@dol.si

Številka: 032-0006/2024-11

Datum: 04.06.2024

OBČINSKI SVET OBČINE DOL PRI LJUBLJANI

ZADEVA: Imenovanje predstavnikov ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda Osnovne šole Janka Modra

PREDLAGATELJ: Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

PРАВNA PODLAGA: 23. člen Statuta Občine Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 103/2023 – UPB3) in 11. člen Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno – izobraževalnega Zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 60/2022- UPB1).

GRADIVO PRIPRAVIL: Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

POROČEVALEC: Mojca Repanšek, predsednica Komisije

PREDLOG SKLEPA:

V Svet zavoda Osnovne šole Janka Modra se kot predstavnika ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani imenuje:

- Anita Mirjanič
- Mateja Resnik Strozak

Mojca Repanšek l.r.
Predsednica KMVI

Priloge:

- Zapisnik 10. seje KMVI z dne 29.5.2024
- Poziv OŠ, z dne 22.3.2024
- Pravno mnenje

OBRAZLOŽITEV

Svet zavoda je organ upravljanja vzgojno izobraževalnega zavoda OŠ Janka Modra Dol pri Ljubljani, katerega ustanoviteljica je Občina Dol pri Ljubljani.

Občina Dol pri Ljubljani kot ustanoviteljica ima v skladu z določili Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP), Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr., 25/17 – ZVaj, 123/21, 172/21, 207/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 158/22 – ZDoh-2AA in 71/23) in Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno – izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra, Dol pri Ljubljani (Uradni list RS, št. 60/2022 – UPB1), tri predstavnike od skupno 11.

Aktualni sestavi Sveta zavoda se mandat izteče dne 30.9.2024, zaradi tega je ta pozval ustanoviteljico Občino Dol pri Ljubljani, da izvede postopek za predlaganje novih predstavnikov. Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja je podala poziv za predlaganje kandidatov, katerega je naslovila na občinske svetnike ter objavila na občinski spletni strani. Rok za predložitev predlogov je bil 15.5.2024. Do navedenega dne so prispele 4 vloge kandidatov. Ker vse vloge niso bile popolne so bili kandidati pozvani, da dopolnijo vloge. Vsi kandidati so dopolnili svoje vloge, ki jih je Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja pregledala na seji dne 29.5.2024. Ugotovila je, da so se prijavi naslednji kandidati:

1. Anita Mirjanič
2. Mateja Resnik Strozak
3. Iztok Brodnik
4. Mojca Gregorin

Zaradi določenih dilem glede ustreznosti nekaterih kandidatov je KMVI občinsko upravo zaprosil za pravno mnenje, kar je razvidno iz priloženega zapisnika.

Predlog kandidatke Mojce Gregorin je bil izločen iz glasovanja, ker ima v Občini Dol pri Ljubljani začasno bivališče.

Člani KMVI so razpravljali tudi o predlaganem kandidatu Iztoku Brodniku, ki je v Zavodu OŠ Janka Modra zaposlen. Porajalo se je vprašanje konflikta interesov, ki bi lahko negativno vplivalo na delovanje sveta zavoda.

Komisija je izvedla postopek predlaganja in na podlagi glasovanja odločila, da se občinskemu svetu predlaga v imenovanje sledeče kandidate:

- Anita Mirjanič
- Mateja Resnik Strozak

Člani KMVI predlagajo, da se izvede ponoven poziv za imenovanje še enega predstavnika ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda OŠ Janka Modra.

Videm, 22. 3. 2024

OBČINA DOL PRI LJUBLJANI

Dol pri Ljubljani 18

1262 Dol pri Ljubljani

**Zadeva: IMENOVANJE PREDSTAVNIKOV OBČINE DOL PRI LJUBLJANI V
SVET ZAVODA OŠ JANKA MODRA, DOL PRI LJUBLJANI**

Spoštovani,

Na 23. seji Sveta zavoda OŠ Janka Modra, Dol pri Ljubljani, ki je potekala 19. 3. 2024, v zbornici matične šole na Vidmu v Dolu pri Ljubljani, je bil sprejet naslednji sklep:

SKLEP 6: Občinskemu svetu Občine Dol pri Ljubljani se pošlje poziv, naj najkasneje do 17. 6. 2024 imenuje 3 predstavnike ustanoviteljice v Svet zavoda.

Na podlagi določil Zakona o zavodih, Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra Dol pri Ljubljani ter Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi javnega vzgojno - izobraževalnega zavoda Osnovne šole Janka Modra Dol pri Ljubljani, vas pozivamo, da do **17. 6. 2024** imenujete svoje tri predstavnike v novi Svet zavoda in nam posredujete njihove podatke. Sedanjemu svetu poteče mandat z **30. 9. 2024**.

Prvo sejo sveta zavoda v novi sestavi skliče ravnatelj najkasneje v roku 20 dni po izvolitvi oz. imenovanju vseh članov sveta.

Lep pozdrav,

Predsednica sveta zavoda OŠ Janka Modra Dol pri Ljubljani

Erika Frantar





**OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
KOMISIJA ZA MANDATNA
VPRAŠANJA, VOLITVE IN
IMENOVANJA**

Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani
Telefon: 01/5303 240

Številka: 032-0011/2022-79

Datum: 29. 5. 2024

ZAPISNIK

10. seje Komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, ki je bila dne
29. 5. 2024 v prostorih Občine Dol pri Ljubljani.

Prisotni: Karina Medved Bregar, Marko Lunar, Branko Škarja, Drago Sredenšek, Mojca Repanšek

Člani KMVI so s povabilom na 10. redno sejo prejeli naslednji:

DNEVNI RED:

1. Potrditev zapisnika 9. redne seje in 7. ter 8. dopisne seje
2. Pregled vlog in priprava predloga za imenovanje predstavnikov ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda OŠ Janka Modra.
3. Razno

AD – 1

Potrditev zapisnika 9. redne seje in 7. ter 8. dopisne seje

Razprava: Gospod Branko Škarja poudarja, da je že na eni od prejšnjih sej opozoril, da sklici sej KMVI ne potekajo skladno s poslovníkom OS, pri čemer posebej opozarja na sklic 7. dopisne seje, katere sklic je bil članom posredovan 2.4.2024 ob 15.23 uri, zaključek glasovanja pa bi moral biti 3.4.2024 ob 12 uri, dejansko pa je iz elektronske komunikacije razvidno, da je seja in odločanje potekalo do jutranjih ur 4.4.2024, zato se mu postavlja pod vprašanje legitimnost 7. dopisne seje.

Gospod Branko Škarja je opozoril, da ni prejel zapisnika 7. dopisne seje, o prejemu niso prepričani tudi ostali člani KMVI, zato je bilo dogovorjeno, da se zapisnik posreduje članom komisije, o njegovi potrditvi pa se bo odločalo na naslednji seji.

Gospod Branko Škarja opozarja, da so njegova opozorila podana dobronamerno in kot pomoč, da bi bili delo in sklepi KMVI skladni s statutom in poslovníkom OS.

Gospod Branko Škarja predlaga, da predsednica KMVI do naslednje seje pripravi analizo sklicevanja in vodenje 7. dopisne seje glede na poslovník OS.

Gospod Branko Škarja pove, da so bili včasih na sejah KMVI prisotni strokovno usposobljeni delavci OU in predlaga, da predsednica KMVI administrativno delo (vabila na seje, zapisnike) prepusti v delo zaposlenemu v OU.

AD – 1/1 SKLEP:

Potrdi se zapisnik 9. redne seje. Zapisnik 7. ter 8. dopisne seje bo predlagan v potrditev na naslednji redni seji.

AD-2

Pregled vlog in priprava predloga za imenovanje predstavnikov ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda OŠ Janka Modra

Razprava: Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja je prejela v pregled in obravnavo štiri predloge s soglasji kandidatov za predstavnike ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda OŠ Janka Modra. Ker vse vloge niso bile popolne (ni bilo zahtevane kratke predstavitve kandidatov) so bili kandidati pozvani, da dopolnijo vloge. Vsi kandidati so dopolnili svoje vloge in KMVI enakovredno obravnava vse predlagane kandidate. Pred sejo KMVI je predsednica zaprosila za pravno mnenje Višjega svetovalca za pravne zadeve Občine Dol pri Ljubljani in ga pred sejo posredovala vsem članom KMVI. Predlagani kandidati za predstavnike ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda OŠ Janka Modra so:

- Anita Mirjanič
- Mateja Resnik Strozak
- Iztok Brodnik
- Mojca Gregorin

Predsednica KMVI je predstavila vloge vseh kandidatov z njihovimi referencami (predstavitvami).

Predlog kandidatke Mojce Gregorin je bil izločen iz glasovanja, ker ima v Občini Dol pri Ljubljani začasno bivališče.

Člani KMVI so razpravljali tudi o predlaganem kandidatu Iztoku Brodnik, ki je v Zavodu OŠ Janka Modra zaposlen. Porajalo se je vprašanje konflikta interesov, ki bi lahko negativno vplivalo na delovanje sveta zavoda.

Izvedeno je bilo glasovanje o kandidatih:

- Anita Mirjanič 5 glasov ZA
- Mateja Resnik Strozak 5 glasov ZA
- Iztok Brodnik 1 glas ZA 1 glas VZDRŽAN 3 glasovi PROTI

Člani KMVI predlagajo, da se izvede ponoven poziv za imenovanje še enega predstavnika ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda OŠ Janka Modra. Z današnjim sklepom se predlaga v imenovanje dva predstavnika ustanoviteljice v Svet zavoda OŠ Janka Modra.

AD – 2/1 SKLEP:

OS Občine Dol pri Ljubljani se predlaga v sprejem predlog za imenovanje dveh predstavnikov ustanoviteljice v Svet zavoda OŠ Janka Modra in sicer:

- Anito Mirjanič
- Matejo Resnik Strozak

Sklep je bil sprejet.

AD – 2/2 SKLEP:

Pripravi se ponoven poziv za imenovanje še enega predstavnika ustanoviteljice Občine Dol pri Ljubljani v Svet zavoda OŠ Janka Modra.

Sklep je bil sprejet soglasno.

**AD – 6
Razno**

Člani KMVI predlagajo, da se bolj podrobno in jasno opredelijo pogoji za imenovanje predstavnikov ustanoviteljice v Svet zavoda OŠ Janka Modra v aktu o ustanovitvi zavoda.

Seja je bila zaključena ob 19.00 uri.

Predsednica
Komisije za mandatna vprašanja,
volitve in imenovanja
Mojca Repanšek l.r.



OBČINA DOL PRI LJUBLJANI
OBČINSKA UPRAVA
Dol pri Ljubljani 18, 1262 Dol pri Ljubljani
Telefon: 01/5303 240
e-pošta: obcina@dol.si

Številka: 032-0011/2022-75/8
Datum: 27.5.2024

**KOMISIJA ZA MANDATNA VPRAŠANJA,
VOLITVE IN IMENOVANJA**

Zadeva: Pravno mnenje - predstavnik ustanoviteljice v svetu zavoda OŠ

PRAVNO MNENJE

Vprašanja:

- a) Ali ustanoviteljica (občina) lahko predlaga za predstavnika ustanoviteljice zaposlenega v OŠ,
- b) ali je kje pogoj, da mora imeni predstavnik ustanoviteljice stalno bivališče v Občini Dol pri Ljubljani.

Zakon o zavodih¹ v 29. členu določa, da svet zavoda sestavljajo predstavniki ustanovitelja, predstavniki delavcev zavoda ter predstavniki uporabnikov oziroma zainteresirane javnosti (v konkretnem primeru svet staršev) ter da se sestava, način imenovanja oziroma izvolitve članov, trajanje mandata in pristojnosti sveta določijo z zakonom (ZOFVI) ali aktom o ustanovitvi oziroma s statutom ali pravili zavoda.

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI)² v 46. členu na grobo določa sestavo sveta, in sicer, da so to trije predstavniki ustanovitelja, pet predstavnikov delavcev in trije predstavniki staršev. Nadalje določa, da se ostale podrobnosti sestave in postopkov imenovanja določijo v aktu o ustanovitvi. Edine omejitve v zakonu so:

- Osebe, ki opravljajo funkcijo direktorja, ravnatelja oziroma pomočnika ravnatelja, v javnem vzgojno-izobraževalnem zavodu oziroma organizacijski enoti vzgojno-izobraževalnega zavoda ne morejo voliti in biti izvoljeni oziroma imenovani v svet.
- Mandat predstavnikov staršev v svetu je povezan s statusom otroka, učenca oziroma dijaka.

¹ <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO10>

² <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO445>

Kar se tiče omejitev oz. pogojev za izvolitev predstavnika ustanovitelja ni nobene omejitve v zakonu, niti je ni v našem aktu o ustanovitvi - odloku o ustanovitvi zavoda³. Ta le na grobo določa sestavo sveta zavoda, glede imenovanja in razreševanja predstavnika ustanoviteljice pa napeljuje na akte OS (poslovniki), kateri pa ureja postopek imenovanja, ne pa pogoje za ustreznost kandidatov za imenovanje predstavnika ustanoviteljice oz. morebitne konflikte interesov.

Prav tako v zgoraj navedenih aktih ni točno določeno glede pogoja stalnega prebivališča kandidata. Je pa smiselno to urejeno v 3. členu našega Statuta, ki določa, da so Občani osebe, ki imajo na območju občine **stalno prebivališče**, nadalje pa, da Občani odločajo o lokalnih javnih zadevah po organih občine, ki jih volijo na podlagi splošne in enake volilne pravice na svobodnih volitvah s tajnim glasovanjem ter v drugih organih v skladu s tem statutom. To določilo statuta je povzeto po 11. členu Zakona o lokalni samoupravi (ZLS)⁴, razen četrtega odstavka 3. člena statuta, ki določa, da se lahko na osnovi odločitve organov občine v posamezne oblike odločanja vključijo tudi osebe, ki imajo v občini **začasno prebivališče**, in osebe, ki so lastniki zemljišč in drugih nepremičnin na območju občine.

Glede na zgoraj naštetih akte je jasno, da v njih niso podrobneje navedeni pogoji za kandidiranje, kot tudi ne morebitni konflikt interesov. Če že, bi to moralo biti urejeno v odloku o ustanovitvi zavoda, kot v nekaterih primerih spodaj:

- Akt o ustanovitvi OŠ Jela Janežiča⁵ v 17. členu določa, da predstavnike občin ustanoviteljic imenujejo občinski sveti ustanoviteljic **izmed delavcev občinske uprave**.
- Akt o ustanovitvi OŠ Srečka Kosovela⁶ v 16. členu določa, da zaposleni v zavodu **ne morejo biti predstavniki ustanovitelja**.
- Akt o ustanovitvi OŠ Spodnja Idrija⁷ v 8. členu določa, da predstavnike ustanoviteljice imenuje občinski svet **izmed občanov naselij šolskega okoliša**.

Odgovori:

- a) V navedenih aktih niso podrobneje navedeni pogoji za kandidiranje, kot tudi ne morebitni konflikt interesov. Sicer je že iz same sestave sveta zavoda logično, da predstavniki ustanoviteljice zastopajo interese ustanoviteljice, predstavniki delavcev zavoda zastopajo interese delavcev zavoda, predstavniki staršev pa zastopajo interese staršev. Čeprav v naših aktih ni striktno določeno, da zaposleni v zavodu ne morejo biti predstavniki ustanovitelja pa bi po mojem mnenju šlo v takšni situaciji za šolski primer konflikta interesov, ki bilo lahko negativno vplivalo na delovanje sveta zavoda, saj

³ <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-1394/odlok-o-ustanovitvi-javnega-vzgojno-izobrazevalnega-zavoda-osnovne-sole-janka-modra-dol-pri-ljubljani-uradno-precisceno-besedilo---upb1>

⁴ <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO307>

⁵ <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2021-01-1806/odlok-o-ustanovitvi-javnega-vzgojno-izobrazevalnega-zavoda-osnovna-sola-jela-janezica>

⁶ <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2021-01-3233/odlok-o-ustanovitvi-javnega-vzgojno-izobrazevalnega-zavoda-osnovna-sola-srecka-kosovela-sezana>

⁷ <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2022-01-1114/odlok-o-ustanovitvi-javnega-vzgojno-izobrazevalnega-zavoda-osnovna-sola-spodnja-idrija>

takšen predstavnik ustanoviteljice, ne bi mogel korektno in pravično zastopati interesov ustanoviteljice.

- b) Sicer v aktih ni točno določeno, da mora imeti kandidat za predstavnika ustanoviteljice stalno prebivališče za imenovanje, je pa iz ZLS in statuta jasno, da le občani, torej osebe s stalnim prebivališčem v občini, odločajo o lokalnih javnih zadevah po organih občine, oz. izjemoma osebe z začasnim prebivališče, vendar morajo v tem primeru tako določiti organi občine (npr. OS sprejme akt o ustanovitvi zavoda, kjer je zapisan ta pogoj), kar pa v konkretni zadevi ni moč govoriti. Sicer statut in ZLS govorita o odločanju v organih občine, v konkretnem primeru pa gre za organ zavoda, vendar navkljub temu menim, da se lahko to določilo smiselno uporabi tudi v konkretni situaciji.

Pripravil:

Darko Ilievski

Višji svetovalec za pravne zadeve

